Deutsche Rentenversicherung
Bund

Bundesmittel: Wofür der Staat Steuereinnahmen an die Rentenversicherung zahlt

Imke Brüggemann-Borck und Edgar Kruse

Pressefachseminar der DRV Bund

22. Mai 2025

Gliederung

Deutsche Rentenversicherung Bund

1. Bundesmittel und ihre Bedeutung im Gesamtbudget
2. Wofür werden die Bundesmittel gezahlt?
3. Wie wird die Höhe der Bundesmittel festgelegt?
4. Fazit

Gliederung

Deutsche Rentenversicherung
Bund

1 Bundesmittel und ihre Bedeutung im Gesamtbudget

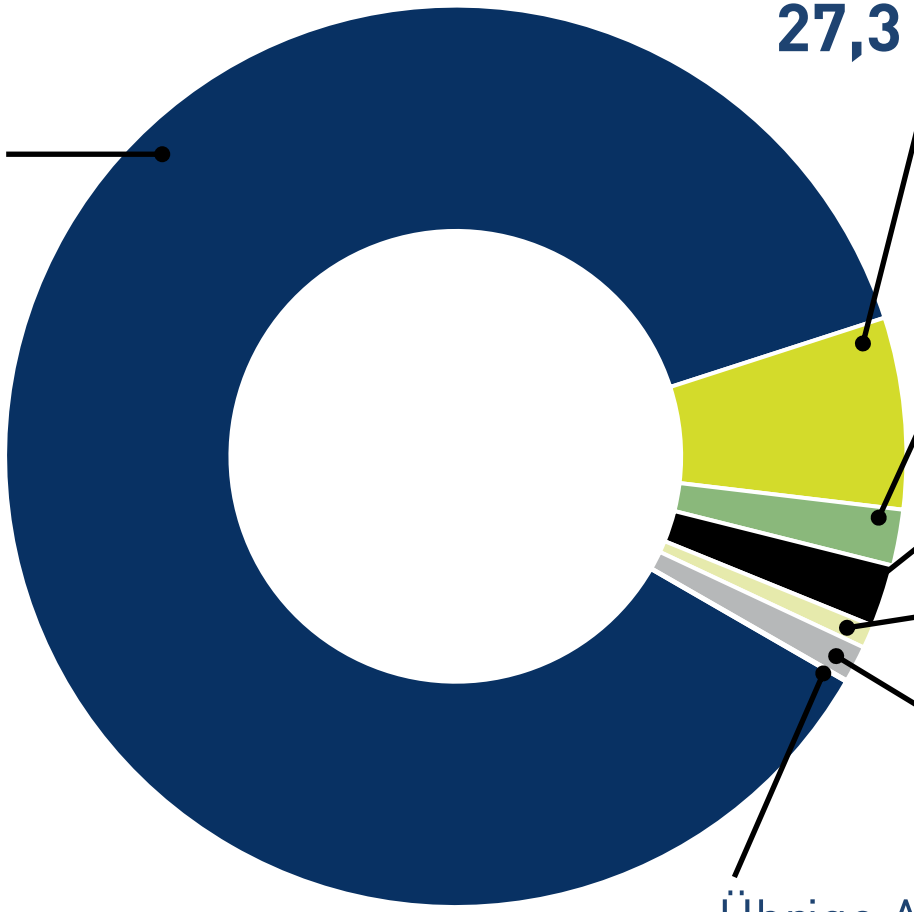
2 Wofür werden die Bundesmittel gezahlt?

3 Wie wird die Höhe der Bundesmittel festgelegt?

4 Fazit

Vorläufiges Rechnungsergebnis 2024:
Gesamtausgaben 397,4 Mrd. EUR

Deutsche Rentenversicherung
Bund



Renten
344,5 Mrd. EUR (86,7%)

Krankenversicherung Rentenbez.
27,3 Mrd. EUR (6,9%)

Leistungen zur Teilhabe
8,0 Mrd. EUR (2,0%)

Wanderversicherungs-
ausgleich
8,9 Mrd. EUR (2,2%)

Wanderungsausgleich
3,3 Mrd. EUR (0,8%)

Verwaltung und Verfahren
5,2 Mrd. EUR (1,3%)

Übrige Ausgaben
0,2 Mrd. EUR (0,1%)

Quelle:
DRV Bund, vorläufige Rechnungsergebnisse für die allgemeine Rentenversicherung 2024

Einnahmen der allgemeinen Rentenversicherung

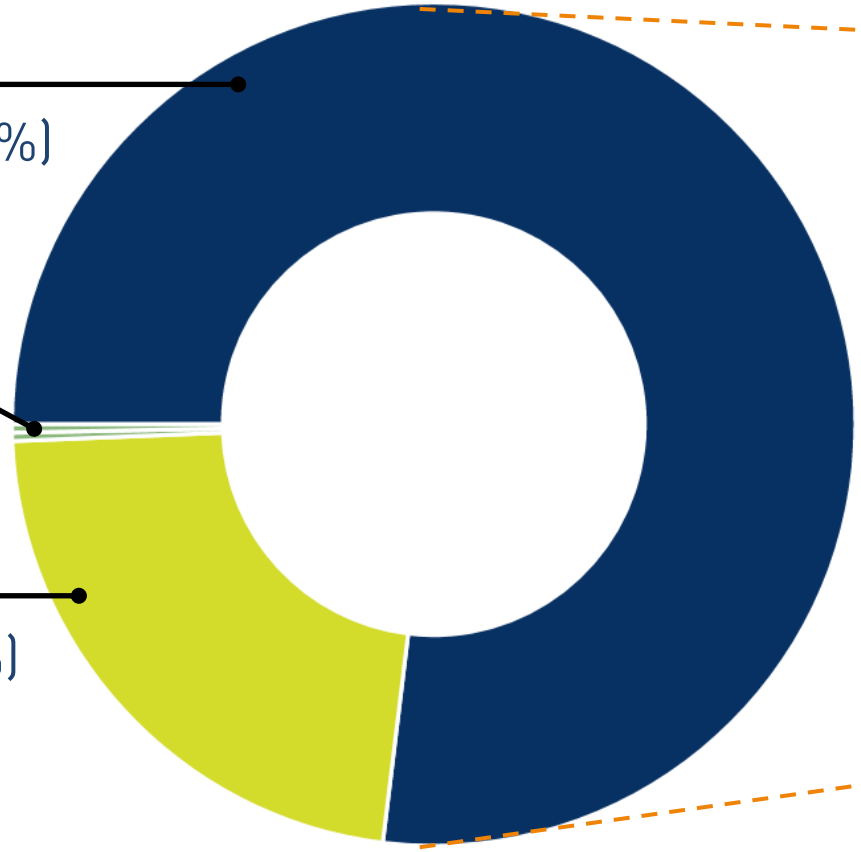
Gesamteinnahmen 2024: **396,6 Mrd. EUR**

Deutsche Rentenversicherung Bund

Beitragseinnahmen
305,3 Mrd. EUR (77,0%)

Sonstige Einnahmen
3,5 Mrd. EUR (0,9%)

Bundeszuschüsse
87,8 Mrd. EUR (22,1%)



Zusammensetzung der Beitragseinnahmen:

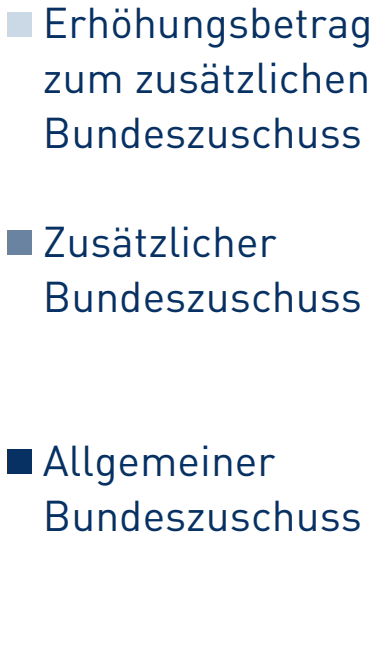
- freiwillige Beiträge (0,5%)
- Pflegeversicherung (1,4%)
- Krankenversicherung (1,4%)
- Arbeitslosenversicherung (1,6%)
- Kindererziehungszeiten (Bund) (5,9%)
- Pflichtbeiträge aus Erwerbstätigkeit (89,1%)

Quelle:
DRV Bund, vorläufige Rechnungsergebnisse für die allgemeine Rentenversicherung 2024

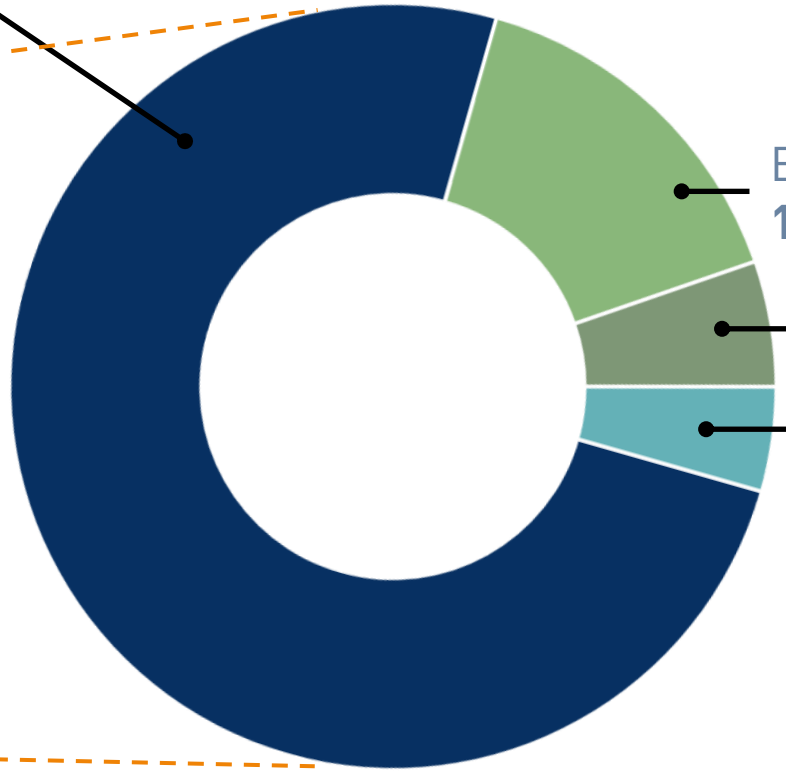
Bundesmittel an die gesetzliche Rentenversicherung 2024: 117,0 Mrd. EUR

Deutsche Rentenversicherung Bund

Bundeszuschüsse an die allgemeine Rentenversicherung: 87,8 Mrd. EUR



weitere Bundesmittel: 29,2 Mrd. EUR



Beiträge für Kindererz. **18,1 Mrd. EUR** (15,5%)

Erstattungen **6,0 Mrd. EUR** (5,1%)

Defizitausgleich in der Knappschaftlichen RV **4,9 Mrd. EUR** (4,4%)

Quelle: Bundesfinanzministerium, Bundeshaushalt 2024, DRV Bund

Bundesmittel an die gesetzliche Rentenversicherung

Arten von Bundesmitteln

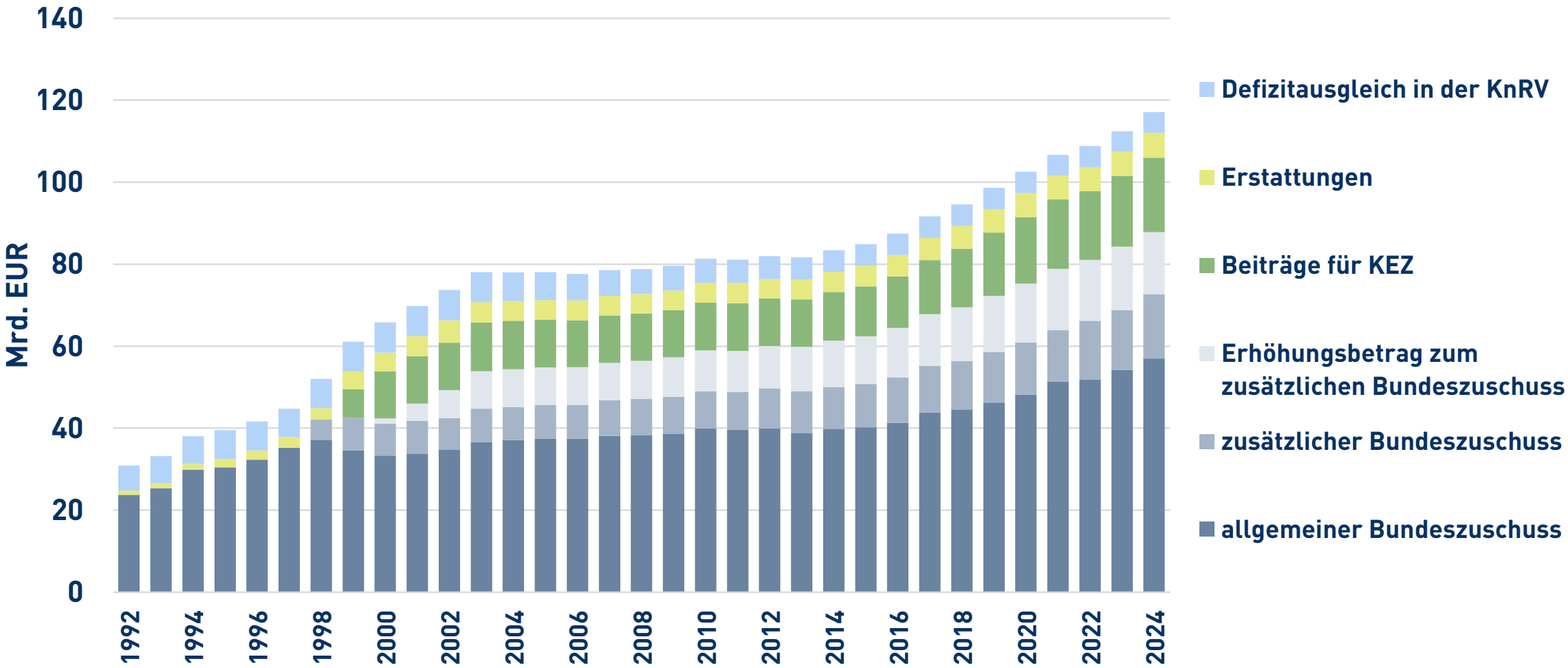
Deutsche Rentenversicherung Bund

Bezeichnungen im Bundeshaushalt…	… und bei der Rentenversicherung
Bundeszuschüsse: - Allgemeiner Bundeszuschuss - Zusätzlicher Bundeszuschuss - Erhöhungsbetrag zum zusätzlichen Bundeszuschuss	**Einnahmen aus Bundeszuschüssen** → allgemeine Rentenversicherung
Beiträge des Bundes für Kindererziehungszeiten	**Einnahmen aus Beiträgen** → *weitere Bundesmittel*, allgemeine Rentenversicherung
Erstattungen für Leistungen im Auftrag des Bundes	**Erstattungen** (direkte Verrechnung) → *weitere Bundesmittel*, allgemeine Rentenversicherung
Defizitdeckung in der **Knappschaftlichen Rentenversicherung**	→ *weitere Bundesmittel*, Knappschaftliche Rentenversicherung

Nicht zu den Bundesmitteln zählen Beiträge des Bundes für Freiwilligen Wehrdienst Leistende, für Reservedienstleistende und für die Nachversicherung für ausscheidende Soldat:innen.

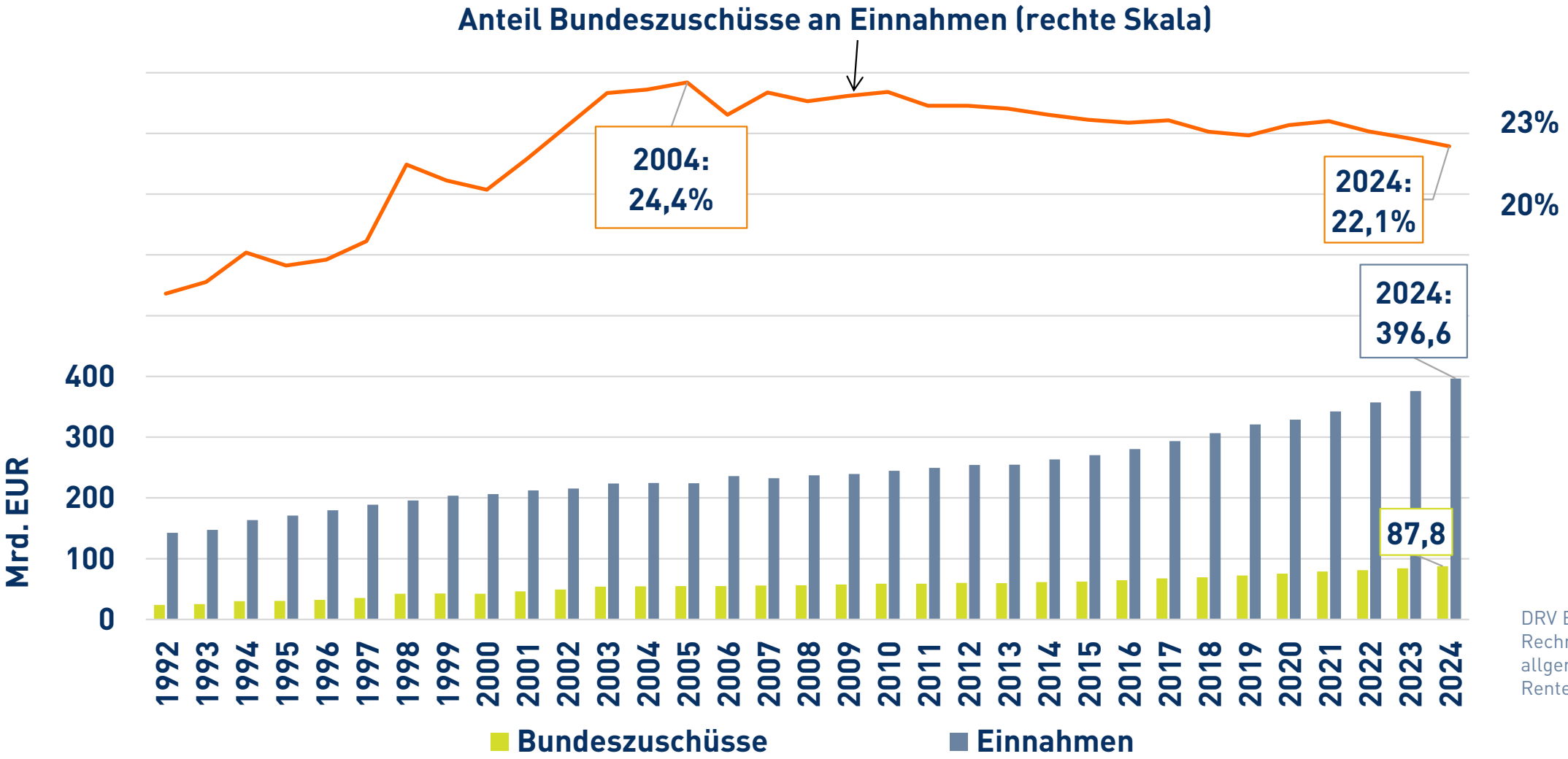
Bundesmittel an die gesetzliche Rentenversicherung seit 1992 in Mrd. EUR

Deutsche Rentenversicherung
Bund



Vergleich: Einnahmen insgesamt und Bundeszuschüsse seit 1992 (allg. RV)

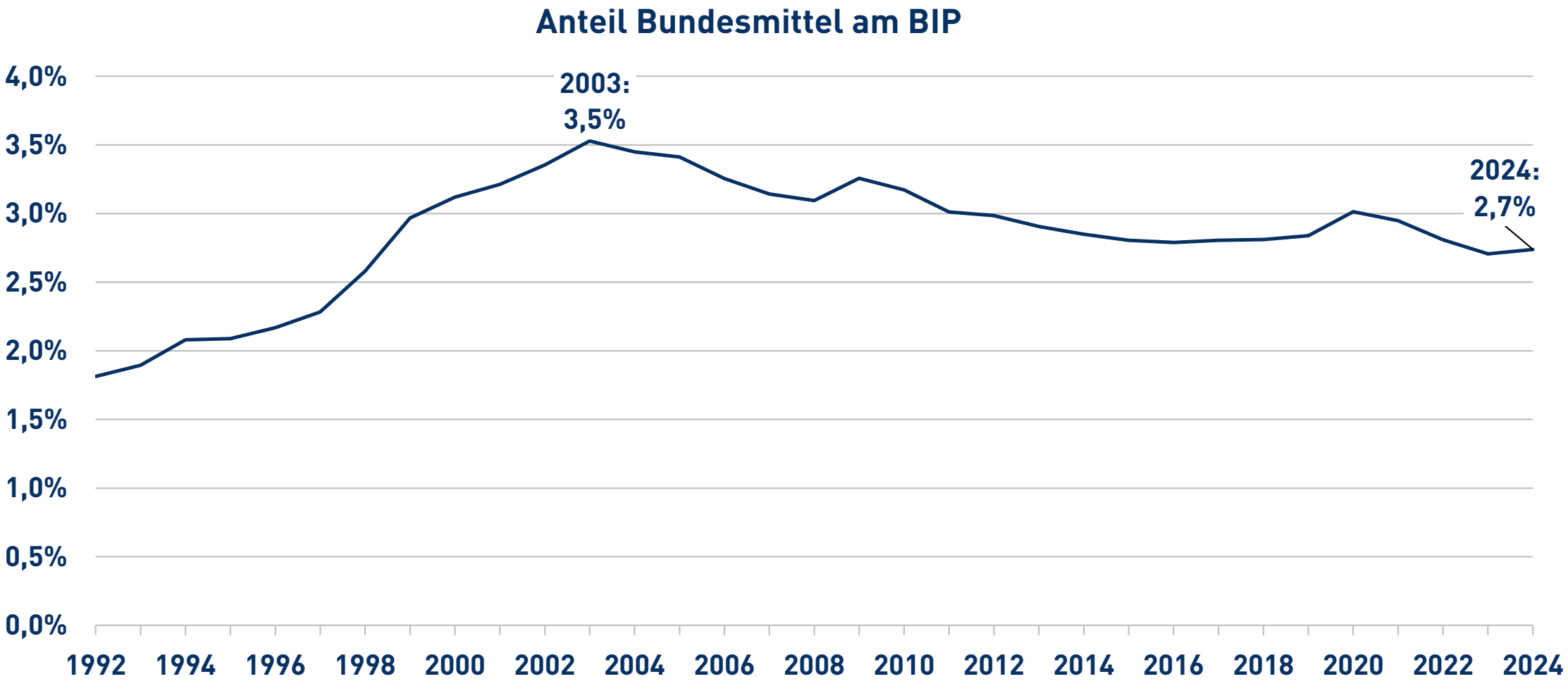
Deutsche Rentenversicherung
Bund



DRV Bund, Rechnungsergebnisse der allgemeinen Rentenversicherung

Vergleich: Bruttoinlandsprodukt und Bundesmittel

Deutsche Rentenversicherung Bund



Gliederung

Deutsche Rentenversicherung Bund

1 Bundesmittel und ihre Bedeutung im Gesamtbudget

2 Wofür werden die Bundesmittel gezahlt?

3 Wie wird die Höhe der Bundesmittel festgelegt?

4 Fazit

Aufgaben der Bundesmittel an die allgemeine Rentenversicherung | Übersicht

Deutsche Rentenversicherung Bund

Wofür zahlt der Bund Steuermittel an die Rentenversicherung?	Welche Bundesmittel?
Finanzierung von Leistungen im Rentenrecht, denen keine Beiträge gegenüberstehen (z. B. vorgezogene abschlagsfreie Altersrenten, „Mütterrenten“) (nicht beitragsgedeckte Leistungen)	**Bundeszuschüsse**
Abfederung struktureller Veränderungen (Arbeitsmarkt - darunter Bergbau, Demographie)	
Allgemeine Sicherungsfunktion für die Funktions- und Leistungsfähigkeit der gesetzlichen Rentenversicherung	
Übernahme der Beitragszahlung in bestimmten Lebenslagen (z. B. Kindererziehung für Kinder mit Geburt ab 1992)	**Beiträge des Bundes für Kindererziehungszeiten**
Insbesondere Finanzierung einigungsbedingter Leistungen im weitesten Sinne (Transfers, die von der Rentenversicherung nur abgewickelt werden, z. B. AAÜG)	**Erstattungen**

Wofür werden die Bundeszuschüsse gezahlt?

Deutsche Rentenversicherung Bund

Bundeszuschüsse erfüllen mehrere Funktionen

...das Stopfen von Finanzlöchern zählt nicht dazu!

Gewährleistung der Sicherungsfunktion der gesetzlichen Rentenversicherung (auch angesichts des demographischen Wandels)

Begrenzung des Beitragssatzes z. B. aus arbeitsmarkt-politischen Gründen

Abgeltung nicht beitragsgedeckter Leistungen (explizit: zusätzlicher Bundeszuschuss)

Leistungen im Rentenrecht, denen keine (äquivalenten) Beiträge gegenüberstehen

Deutsche Rentenversicherung Bund

Art der Leistung	Beispiele
Berücksichtigung beitragsloser Zeiten bei der Rentenberechnung	Zeiten mit Fachschulausbildung oder Mutterschutz, frühere Zeiten der Arbeitslosigkeit, ALG II-Zeiten (→ Gesamtleistungsbewertung) Zurechnungszeiten bei EM, Kindererziehungszeiten bis Mai 1999, Fremdrenten, Entgeltpunkte aus DDR-Zeiten
Höhere Bewertung von Pflichtbeiträgen	aus Beitragszeiten im Beitrittsgebiet oder während der Kinderberücksichtigungszeiten (ab 1992); Grundrentenzuschläge; Mindestentgeltpunkte für Beitragszeiten vor 1992; Übergangsbereich Bewertung der ersten drei Jahre mit Pflichtbeiträgen (→ Gesamtleistungsbewertung)
Zusätzliche Entgeltpunkte	Für Kindererziehung bei Hinterbliebenenrenten nach neuem Recht; ab dem zweiten Kind während Kinderberücksichtigungszeiten (ab 1992).
Teile der Hinterbliebenenrenten	Soweit die Witwen-/Witwerrente den Betrag überschreitet, der auch bei Rentensplitting zu zahlen wäre.
Teile der Altersrenten	Insoweit trotz vorgezogenem Rentenbeginn keine (oder nur reduzierte) Abschläge berechnet wurden.
Abfederung des Strukturwandels im Bergbau	Wanderungsausgleich an die Knappschaftliche Rentenversicherung

Abgrenzung nicht beitragsgedeckter Leistungen

Deutsche Rentenversicherung
Bund

Grundsätzlich sind vom Bund übertragene, nicht beitragsgedeckte Leistungen der Rentenversicherung nicht aus Beitragsmitteln, sondern aus Mitteln des Bundes (Steuermittel) zu finanzieren,

aber...

- Die Abgrenzung nicht beitragsgedeckter Leistungen ist nicht eindeutig.
- Eine gesetzliche Definition gibt es nicht.
- Häufig wird unterschieden zwischen einer engen und einer erweiterten Abgrenzung.
- Einzelne Beträge können nur geschätzt werden, insbesondere der Umfang der Umrechnung („Höherwertung“) nach Anlage 10 SGB VI im Rentenbestand.

Nicht beitragsgedeckte Leistungen 2023 (allg. RV)

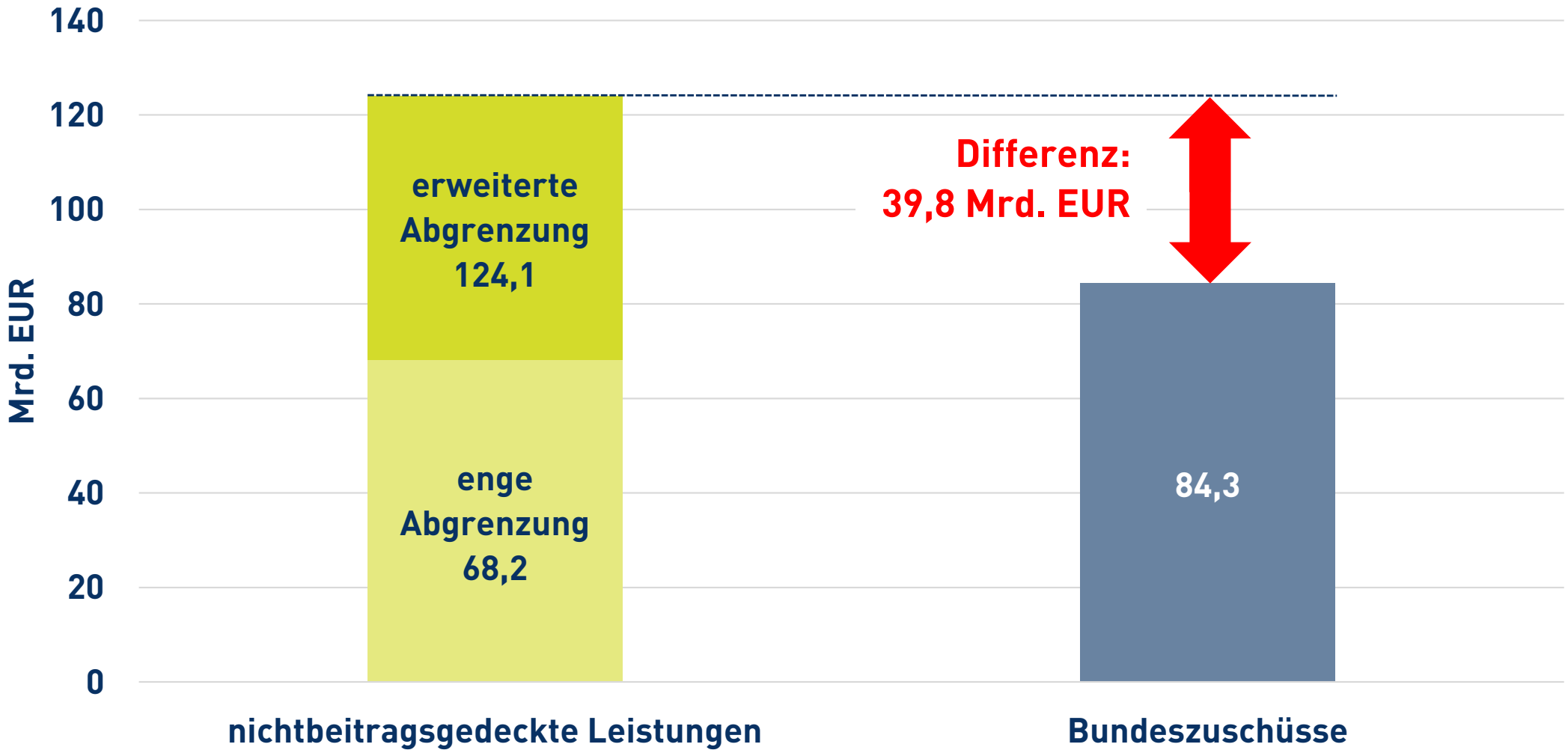
Deutsche Rentenversicherung
Bund

nach enger Abgrenzung	- Mrd. EUR -
Ersatzzeiten und Beschäftigungszeiten in einem Ghetto (ZRBG)	**0,6**
FRG-Zeiten (Zeiten nach dem Fremdrentengesetz)	**5,6**
Anrechnungszeiten (wg. AU, Alo, Mutterschaft, schulische Ausbildung)	**8,9**
Altersrenten vor Regelaltersgrenze (ohne vollen Abschlag)	**13,3**
Kindererziehungszeiten (Geburten vor 1992)	**20,3**
Kindererziehungsleistungen (KLG, für "Trümmerfrauen")	**0,0**
Zus. EGPT für Berücksichtigungszeiten wegen Kindererziehung (ab 1992)	**0,9**
Kindererziehungszeiten (Geburten ab 1992 bis Mai 1999)	**0,8**
Grundrentenzuschlag (ab 2021)	**1,4**
Höherwertung reduzierter Beiträge im Übergangsbereich (ab 2022)	**0,1**
EM-Renten wegen Arbeitsmarktlage (volle statt halber Rente)	**1,0**
Renten nach Mindesteinkommen/Mindestentgeltpunkten	**3,4**
Höherbewertung der Berufsausbildung	**2,3**
Wanderungsausgleich zur knappschaftlichen Rentenversicherung	**3,2**
anteiliger RV-Anteil zur KVdR	**4,9**
Leistungen aus nachgezahlten Beiträgen (z.B. Heiratserstattung)	**0,4**
Weitere, wie anteilige Verwaltungs- und Verfahrenskosten oder einigungsbedingte Leistungen	**1,1**
Zwischensumme	***68,2***
nach erweiterter Abgrenzung	
"Höherwertung" der Ost-Entgelte, bis 2016 West-Ost-Transfer	**36,4**
Splitting übersteigender Anteil der Witwen-/Witwerrenten	**18,7**
Waisenrenten	**0,8**
Zwischensumme	***55,9***
Summe	**124,1**

Angaben zum Teil geschätzt, DRV Bund 2024

Vergleich: Nicht beitragsgedeckte Leistungen und Bundeszuschüsse im Jahr 2023 (allg. RV)

Deutsche Rentenversicherung Bund



Gliederung

Deutsche Rentenversicherung Bund

1 Bundesmittel und ihre Bedeutung im Gesamtbudget

2 Wofür werden die Bundesmittel gezahlt?

3 Wie wird die Höhe der Bundesmittel festgelegt?

4 Fazit

Zusammensetzung der Bundeszuschüsse 2023 und Fortschreibungsregeln

Deutsche Rentenversicherung Bund

Art des Bundeszuschusses	Umfang* (Mrd. EUR)	Jährliche Fortschreibung
Allgemeiner Bundeszuschuss West	42,7	Lohnentwicklung der Arbeitnehmer, Veränderung eines besonders ermittelten Beitragssatzes
Allgemeiner Bundeszuschuss Ost	11,5	Übertragung des Verhältnisses „Bundeszuschuss zu Rentenausgaben West“ auf Ost
Zusätzlicher Bundeszuschuss	14,6	Entsprechend Aufkommen eines Mehrwertsteuerpunktes
Erhöhungsbetrag zum zusätzlichen Bundeszuschuss	15,4	Veränderung der Bruttolohn- und -gehaltssumme aller Arbeitnehmer

* Die Abweichung zur Summe in der Darstellung auf Folie 16 ist rundungsbedingt.

Gliederung

Deutsche Rentenversicherung
Bund

1. Bundesmittel und ihre Bedeutung im Gesamtbudget
2. Wofür werden die Bundesmittel gezahlt?
3. Wie wird die Höhe der Bundesmittel festgelegt und wie sehen die Vorausberechnungen aus?
4. Fazit

Fazit

Deutsche Rentenversicherung Bund

- Bundesmittel werden für unterschiedliche Zwecke gezahlt, sie stellen keine Subvention der allgemeinen Rentenversicherung dar.
- Bundeszuschüsse erfüllen verschiedene Funktionen in der Rentenversicherung, darunter: Abgeltung für nicht beitragsgedeckte Leistungen.
- Gesamtgesellschaftliche Aufgaben müssen aus Steuern finanziert werden und nicht aus Beitragseinnahmen der Rentenversicherung.
- Im Jahr 2023 überstiegen die nicht beitragsgedeckten Leistungen (erweiterte Abgrenzung) die Bundeszuschüsse um rund 40 Mrd. Euro.
- Höhe (und Fortschreibung) der Bundeszuschüsse orientieren sich nicht an der Höhe und Entwicklung der nicht beitragsgedeckten Leistungen.
- Kürzungen der Bundeszuschüsse belasten vor allem die Versicherten und die Arbeitgeber - sie führen nicht zu Einsparungen.

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!

Imke Brüggemann-Borck, Edgar Kruse

Pressefachseminar 2025